

2016年2月18日

人と防災未来センター 中核的研究プロジェクト報告会

中核的研究プロジェクト 「広域巨大災害における組織間連携 方策のあり方に関する研究」

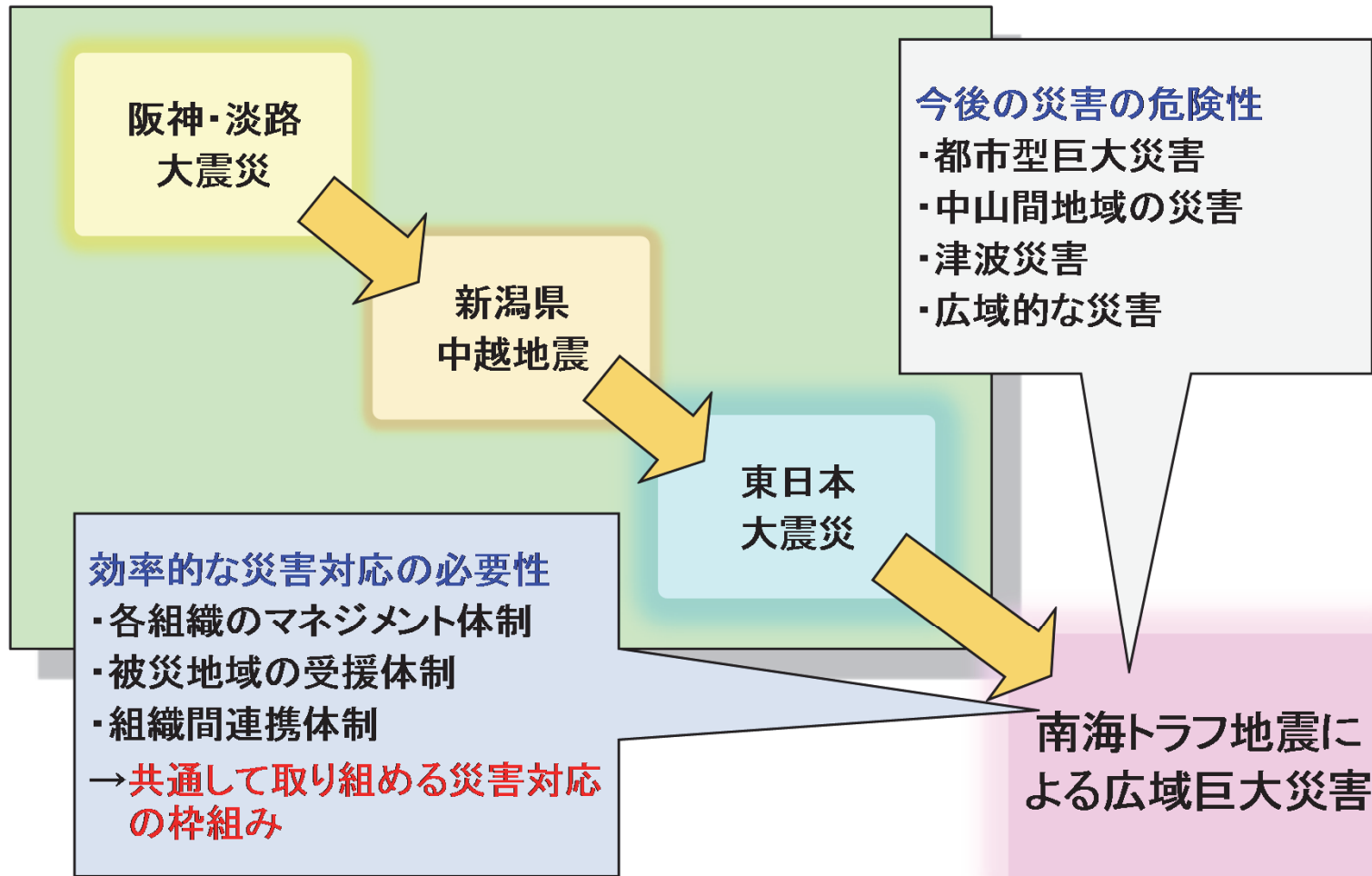
主旨説明

人と防災未来センター

照本 清峰



プロジェクト実施の背景



- ・ 東日本大震災等の災害対応の検証の必要性
- ・ 災害対応に関する効率的な組織間連携の重要性

これまでの取り組み： 人と防災未来センターにおけるプロジェクトの経緯

◆2004～2006年度

「地域社会の防災力の向上を目指した自治体の防災プログラムの開発と普及」

広域的なアクションプログラム策定の検討

◆2007～2010年度

「東南海・南海地震等に関する連携プロジェクト」

スーパー広域災害を対象とした課題の検討

◆2011～2014年度

「巨大災害を見据えた社会の災害対応能力の向上」

東日本大震災の対応状況の検証

広域巨大災害に関するマネジメント体制の検討

研究プロジェクト全体の目的とねらい

■研究の目的

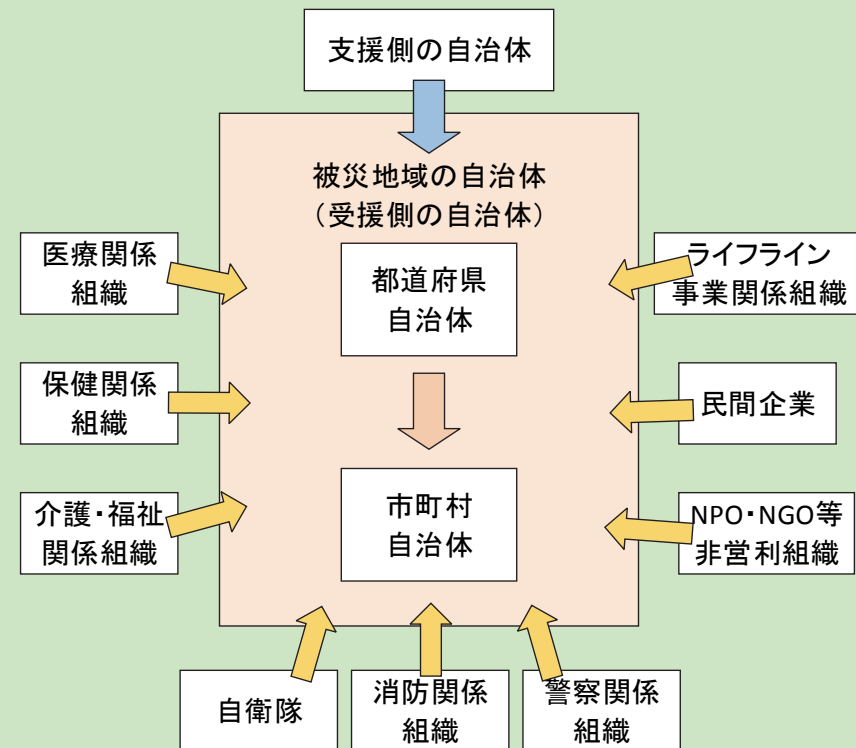
来たる広域巨大災害に対して具現性のある組織間連携方策の枠組みを示すこと(+実践につなげること)

■具体的なねらい

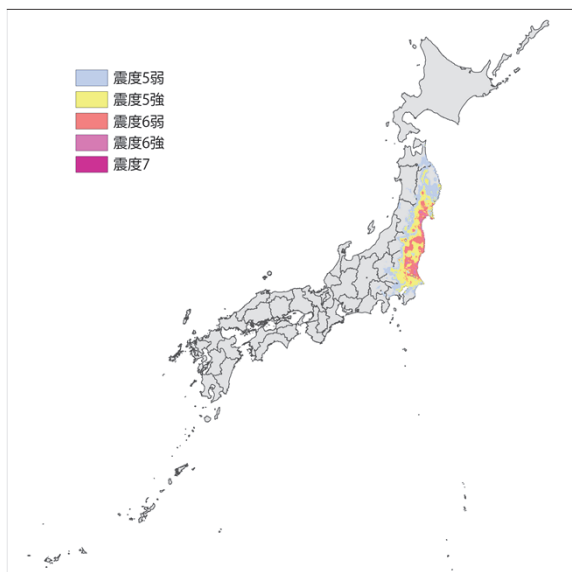
- ① 組織マネジメントの枠組みと組織構成のあり方の検討
- ② 災害対応業務フローの構築と災害対応資源・情報伝達フォーマット(案)の作成
- ③ 災害対応に必要な資源量の計測と推計
- ④ 災害対応訓練の設計・実施と課題の検証

- I. 効率的なマネジメント体制の創出
- II. 自治体等の災害対応能力の向上
- III. 組織間のネットワークの構築

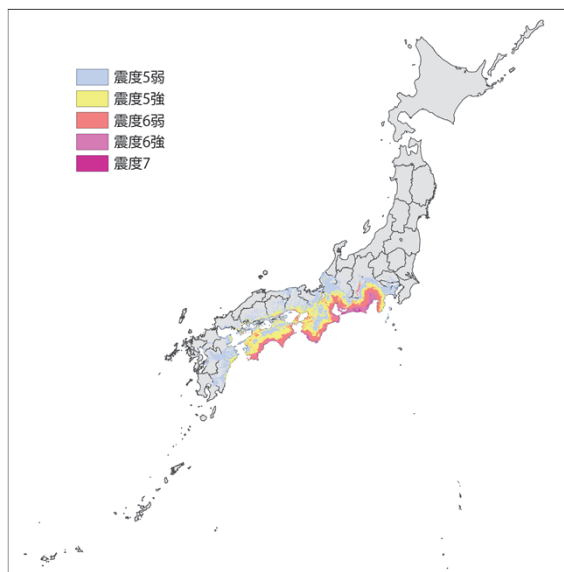
対象とする組織連携の枠組み



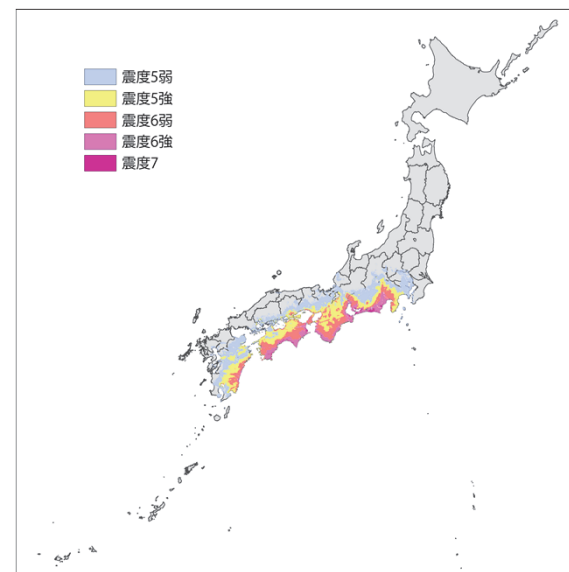
困難度及び必要資源量の定量化の検討



東北地方太平洋沖地震



東海・東南海・南海地震2003



南海トラフ巨大地震2012

東日本大震災と想定南海トラフ地震の影響面積(単位:km²)

震度階	東日本大震災	東海・東南海・南海地震[2003]	南海トラフ巨大地震[2012]
5弱	20,380	37,850	42,590
5強	20,480	28,870	31,250
6弱	10,550	17,650	24,350
6強	1,260	5,560	10,590
7	0	400	800

被災地域の範囲

阪神・淡路大震災

100～1,000km²

東日本大震災

1,000～10,000km²

南海トラフ巨大地震

10,000～100,000km²

東日本大震災と南海トラフ地震の被害想定結果の比較

曝露人口：昼間人口・夜間人口

項目	東北地方太平洋沖地震 (東日本大震災)	東海・東南海・南海地震 想定結果[2003]	南海トラフ巨大地震 想定結果[2012]
5弱	18573/18752	14433/13976	24800/26941
5強	12750/12723	17050/17748	14664/15377
6弱	3602/3572	7856/8175	11209/11444
6強	849/864	2955/2928	4251/4154
7	6/5	197/193	649/588

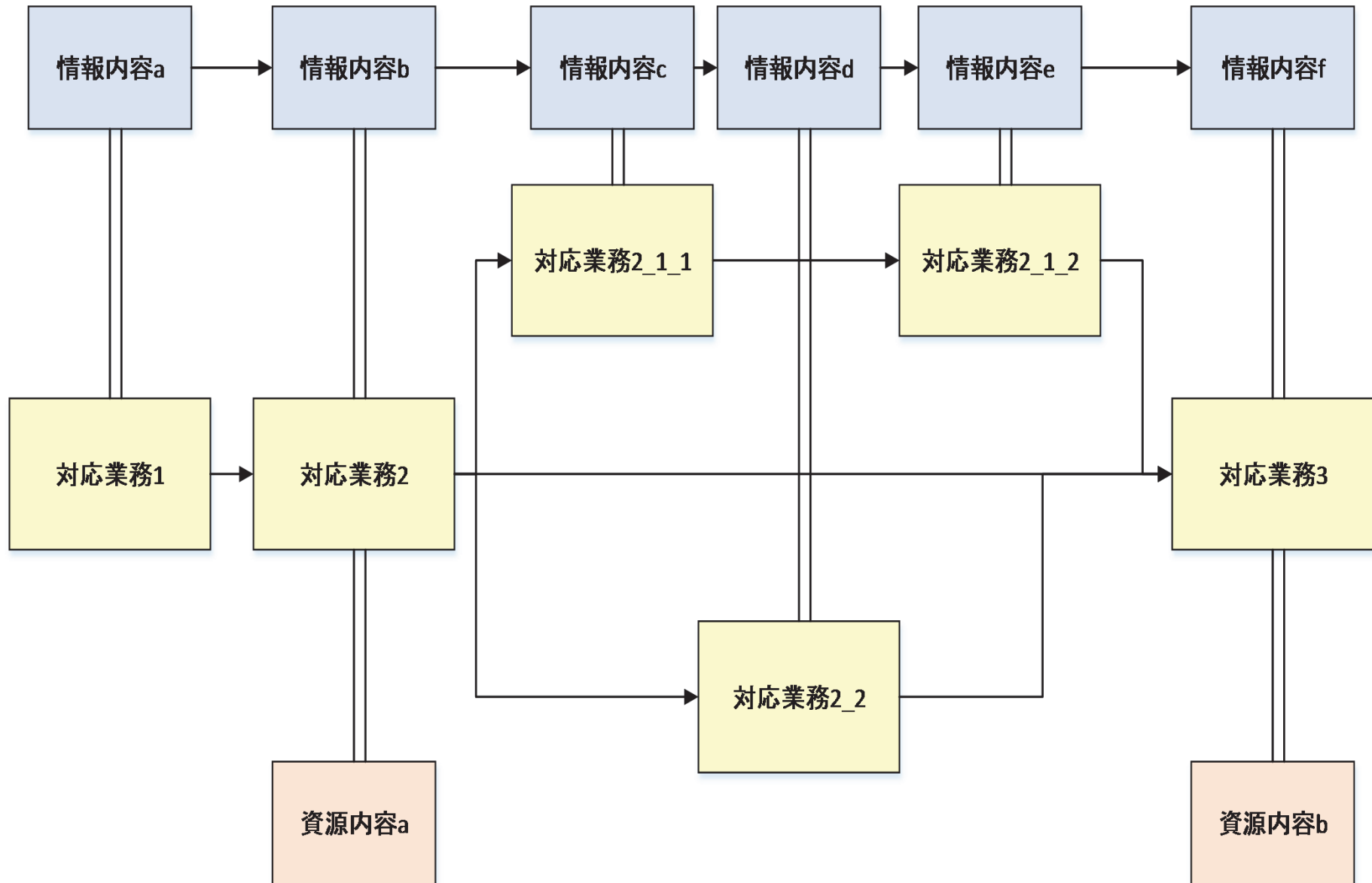
昼間人口/夜間人口 (単位:千人)

曝露施設数：病院・一般診療所

項目	東北地方太平洋沖地震 (東日本大震災)	東海・東南海・南海地震 想定結果[2003]	南海トラフ巨大地震想定 結果[2012]
5弱	943/12368	960/8719	1567/15397
5強	598/6499	1263/12483	1133/10764
6弱	266/1993	488/4740	747/7165
6強	61/440	207/1720	343/2688
7	0/2	13/119	59/448

病院/一般診療所 (単位:施設数)

対応業務の構造化の枠組み



作業工程表の作成例

番号	班	分担	担当者	業務	10月																											11月			
					13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	1											
101	統括班	全体調整		保健師の応援要請	応援要請																														
102				応援職員・派遣職員(1日ごと1週間ごと等)に切り替えの調整	派遣要請																											派遣職員の調整			
103				ボランティア支援の広報活動																												終了時期の目処・確認(ボランティア・NPO)			
104				情報フォーマット作成 進捗管理	情報整理format作成																														
105				廃棄物処理計画部署との連携	連絡・調整																														
106				土木施設復旧関連部署との連携	連絡・調整																														
108				災害見舞金の金額の決定	義捐金配分委員会設置										配分委員会開催										配分							配分開始			
109				被害認定調査	体制の見直し・調整																														
110				罹災証明の発行	体制の見直し・調整																														
111				来年度予算の概要	議会																														
113				情報対応		県との支援内容・支援金額の調整・配分	支援金額の調整										独自										支援金の配分								
113	災害対策本部会議の議事録・決定事項の職員への伝達	職員への議事録伝達の注意										議事録作成・伝達の徹底と状況認識の統一																							
114	災害対策本部会議の資料準備	事務局での資料準備の確認										資料準備																							
115	被災者・地域住民への情報発信	重要事項に応じた情報発信																																	
116			相談窓口の設置・運営	相談窓口の設定										個別相談対応																					
201	生活再建支援班	調整		保健師の対応調整	保健師の行き先等の調整																														
202				生活再建の支援メニューの決定	支援メニュー調整										支援内容の決定																				
203				被災区域対象ニーズ調査	ニーズ把握										ニーズの把握(状況ごとの把握)																				
204				地域の衛生環境状況調査											衛生環境調査の方法・内容検討										衛生環境調査実施										
205				子供たち・被災者への心のケア	心のケアの実施体制の整備																														
206				在宅避難者対応	保健師の見回り・全戸調査											重点的)被災区域の見回り・状況確認										被災区域の見回り・状況確認									
207					在宅避難者の移動支援											支援内容の決定										移動支援(NPO連携)									
208					在宅避難者の食糧支援											支援内容の決定										食事支援(NPO連携)									
209					福祉サービスの拡充	地域包括支援体制の拡充整備										福祉サービスの需要の確認・充実																			
210						情報伝達の拡充	情報提供内容・伝達手段のニーズ把握																											生活支援等の情報提供	
211				避難所対応		避難所の環境改善・維持 ※食事の弁当への変更	食事環境の変更										避難所環境の調整																		
212	福祉避難スペースの確保・運営	福祉避難スペースの調整																																	
311	住宅再建支援班	調整		仮設住宅・見なし仮設住宅の意向調査	仮設住宅入居の意向調査																														
312				(見なし)仮設住宅の支援内容と支援期間の決定											支援内容の調整										支援内容の確定										
313				被災者への広報・説明会	支援体制の説明										支援内容の説明																				
314				仮設住宅運営	(見なし)仮設住宅の入居手続き	入居手続き																													
315					(見なし)仮設住宅の運営	入居手続きの拡充																													
401	復興計画作成班	作成		農地・農業施設検討委員会との調整																															
402				復興計画の基本項目の企画・立案																															
403				復興内容の意向調査																															
404				復興委員会の設置																															
405				分科会別の復興計画の検討																															
406				復興計画の内容の記述																															

研究プロジェクトの意義と成果の含意

➤ 自治体等の災害対応機関との連携

- ← 災害対応における具体的な課題の検討
- 実態に即した成果の導出と具現化
- 他地域への波及性

➤ 具体的なテーマ課題を設定した議論と方策の導出

- ← 災害対応における重要項目の検討
- 東日本大震災等の災害調査結果のフィードバック

➤ 問題構造の定量化

- ← 南海トラフ地震の想定被災地域の課題量の見積もり
- 問題の質と量を考慮した方策の検討

➤ 災害対応の共通したフォーマット(案)のモデルの作成

- ← 災害対応訓練結果による検証(+災害対応訓練のフォーマット作成)
- 災害対応業務の可視化
- 効率的な災害対応と連携体制の構築