

乳児院の現状と地震時室内安全対策に関する一考察

人と防災未来センター 木作尚子

乳幼児の入所理由として「虐待およびネグレクト」による措置入所が増えており、DVの加害側当事者である肉親から隔離され保護された乳幼児の場合、所在を厳格に秘匿する必要性から、たとえ災害時といっても一般避難者と共に避難所で雑居生活を送ることは、保護対象者の居所を察知されたり、乳幼児連れ去りなどのリスクも懸念されるところである。そのため、地震や豪雨災害時にも施設内に留まって生活出来るような、ロバストな居住空間環境を形成するための事前計画・事前対策が必要とされている。

そこで、乳児院の事例調査を踏まえて、まず手始めに地震時室内安全の観点から地震時被災リスクを推定評価し、必要な改善に向けた知見を抽出整理するものとした。

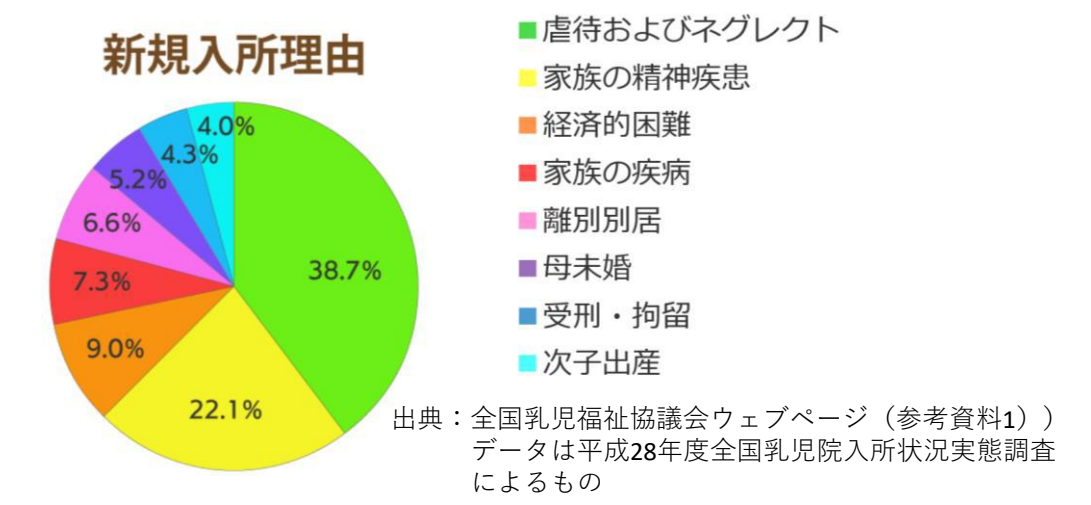


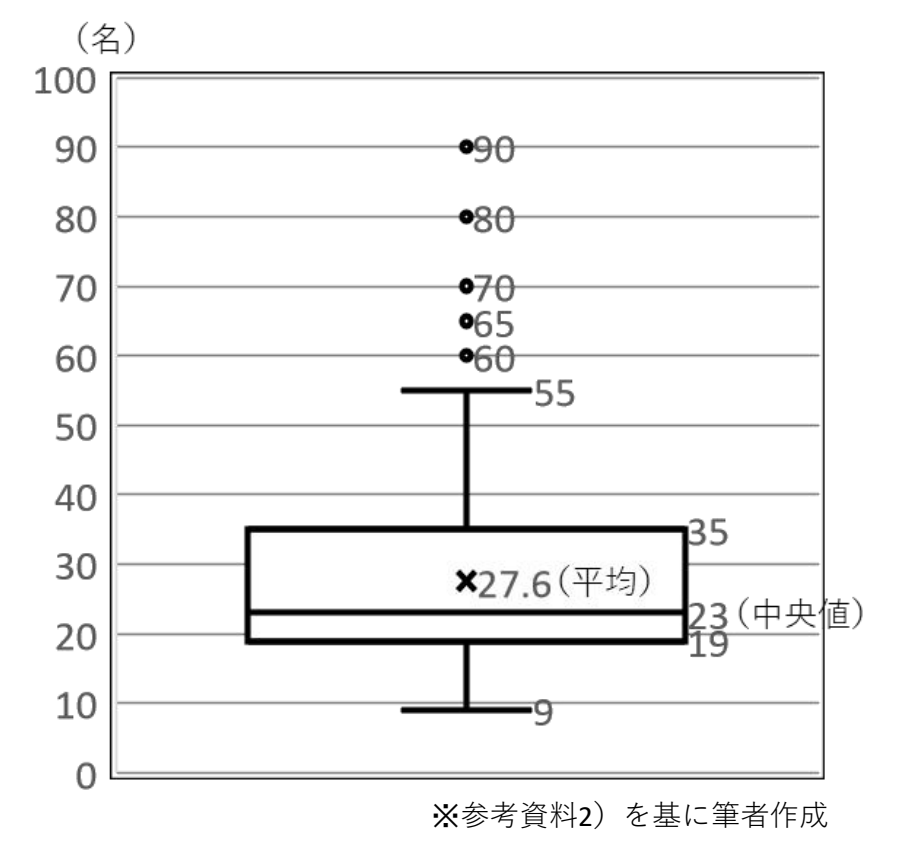
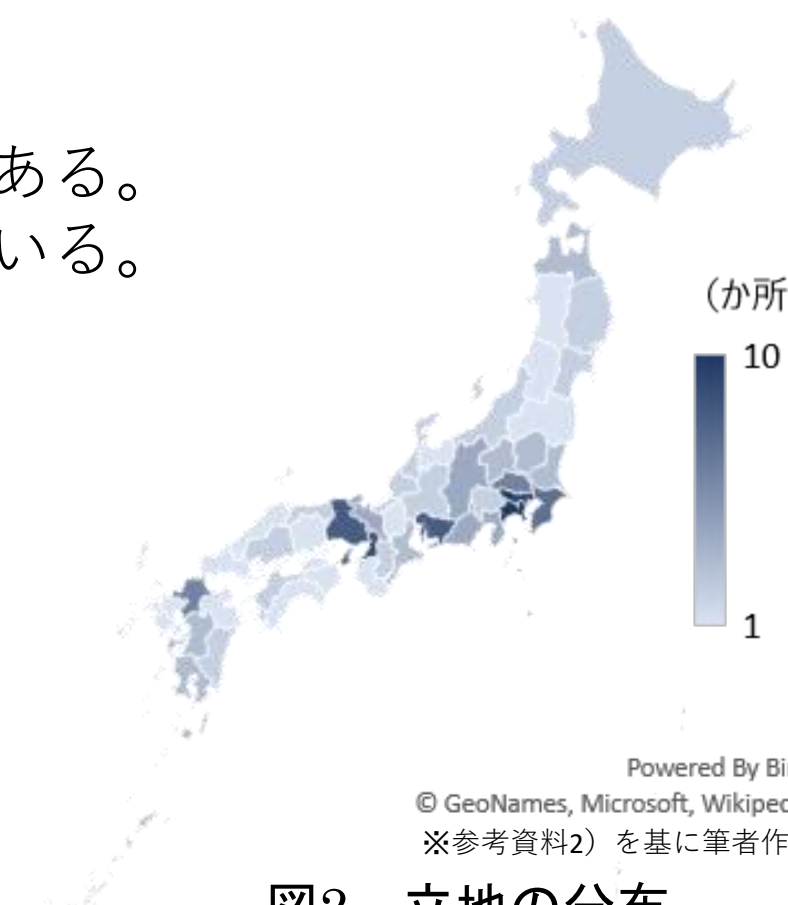
図1 新規入所理由

乳児院とは・・・

厚生労働省が所管し、児童福祉法第37条を根拠法令とする児童福祉施設のひとつである。新生児から就学前までの乳幼児が家庭的環境で生活し、24時間体制で乳幼児を育てている。139カ所、約3,000人（2019年1月現在）。

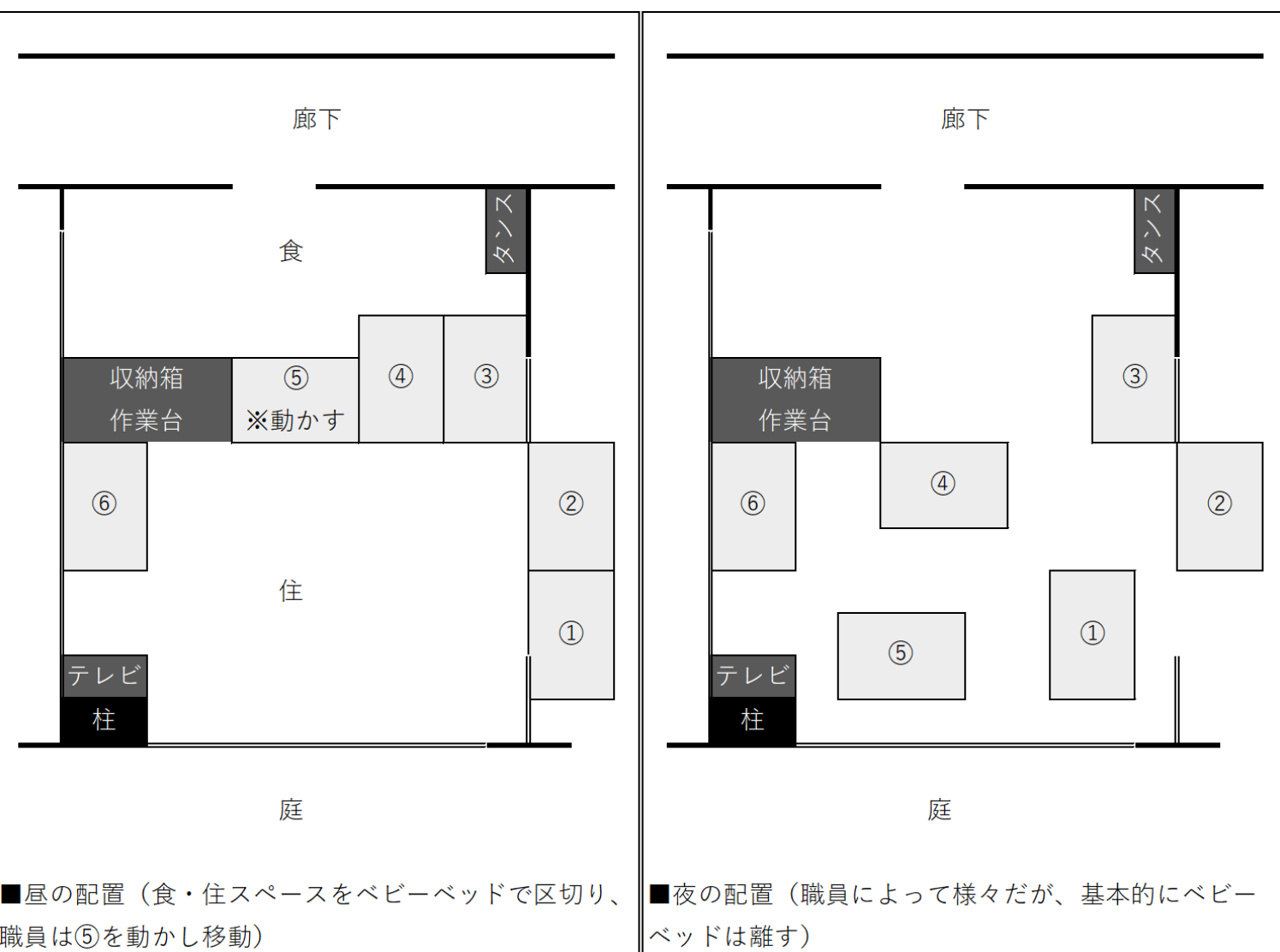
・立地
各都道府県に1か所以上設置されている。最も多いのは「東京都」「神奈川県」（10か所）、次いで、「大阪府」（9か所）、「愛知県」「兵庫県」（8か所）である。

・定員
最も多いところで90名、最も少ないところで9名である。平均は約28名、中央値は23名である。



■ケーススタディ

地震時室内安全対策に関して、実大震動実験などを含む深い経験を有する有識者1名に同行を依頼して、新築の乳児院の現地調査を行ない（2019年3月18日、4月16日、6月13日の3回）、室内安全対策について整理した。ここでは、1歳程度の乳幼児が生活する保育室の室内安全対策についてまとめる。



■施設概要

・建物

鉄筋コンクリート造瓦葺2階建ての新築建物である。

1階には、施設長室（事務室）、寮母室、保育室（3部屋）、診察室、病児室、食堂、調理室、浴室、トイレ、洗濯・乾燥・リネン室、更衣室、面会室がある。2階には、親子訓練室、地域交流室、ほふく室、会議室、収納室、トイレ、ベランダがある。

・乳幼児の定員

定員は25人である。主に2歳児までが生活をしているが、発達障害等の理由により3歳児も入所している場合がある。調査時の最年少は生後3か月の乳児であった。

・職員数

常勤24人、非常勤2人である。保育士15人、看護師5人、栄養士2人、調理師2人、社会福祉主事任用資格1人等が勤務している。

日中は17～20人が勤務しており、夜勤は2人である。

■特徴的課題

①ガラス

見通しのよさと採光のために、透明度の高いフロートガラス（厚さ5mm）を使用しており、衝突等によるガラスの飛散が懸念される。

《対策案》

- ・フィルムを貼る
- ・格子戸にする
- ・ガラス素材を変える
- ・ガラス厚を変える
- ・ガラス扉を取り外す
- ・ガラス扉をやめる

②ベビーベッド

昼夜でベビーベッドの配置を変更している。昼はベビーベッドの外にいる乳幼児への衝突、夜はベビーベッド内にいる乳幼児の衝突による投げ出しが懸念される。

《対策案》

- ・キャスターをロックする
- ・ベビーベッドを相互連結する
- ・壁面固定する
- ・ポップアップ式で床面に固定する
- ・ベビーベッドを免震化する

■まとめ

福祉施設を設計にあたっては、合法であればよいのではなく、特に安全の必要がある空間などは備え付け家具にしたり、飛散リスクの少ないガラスにするなど、検討しておくことが求められる。

特徴的課題でいえば、保育上の配慮から、見通しや採光のために透明度の高いフロートガラスを使用しているが、災害時には弱点となる。飛散防止フィルムを使用し、それ以外はガラス素材を変えたり、ガラス扉をやめる等することで、揺れている最中のみならず、揺れが収まった後の避難行動をしやすくするなど、複合的に安全対策を取ることが求められる。

また、乳幼児が使用する空間の安全対策が中心に検討したが、一方で、乳幼児を守るべき職員の安全確保が十分に検討されていない。乳幼児が災害後も乳児院で生活するには、生活支援を担う保育士など職員の安全確保も不可欠であることから、職員の安全確保や施設の生活機能保全も念頭に対策を行なっていくことが重要である。

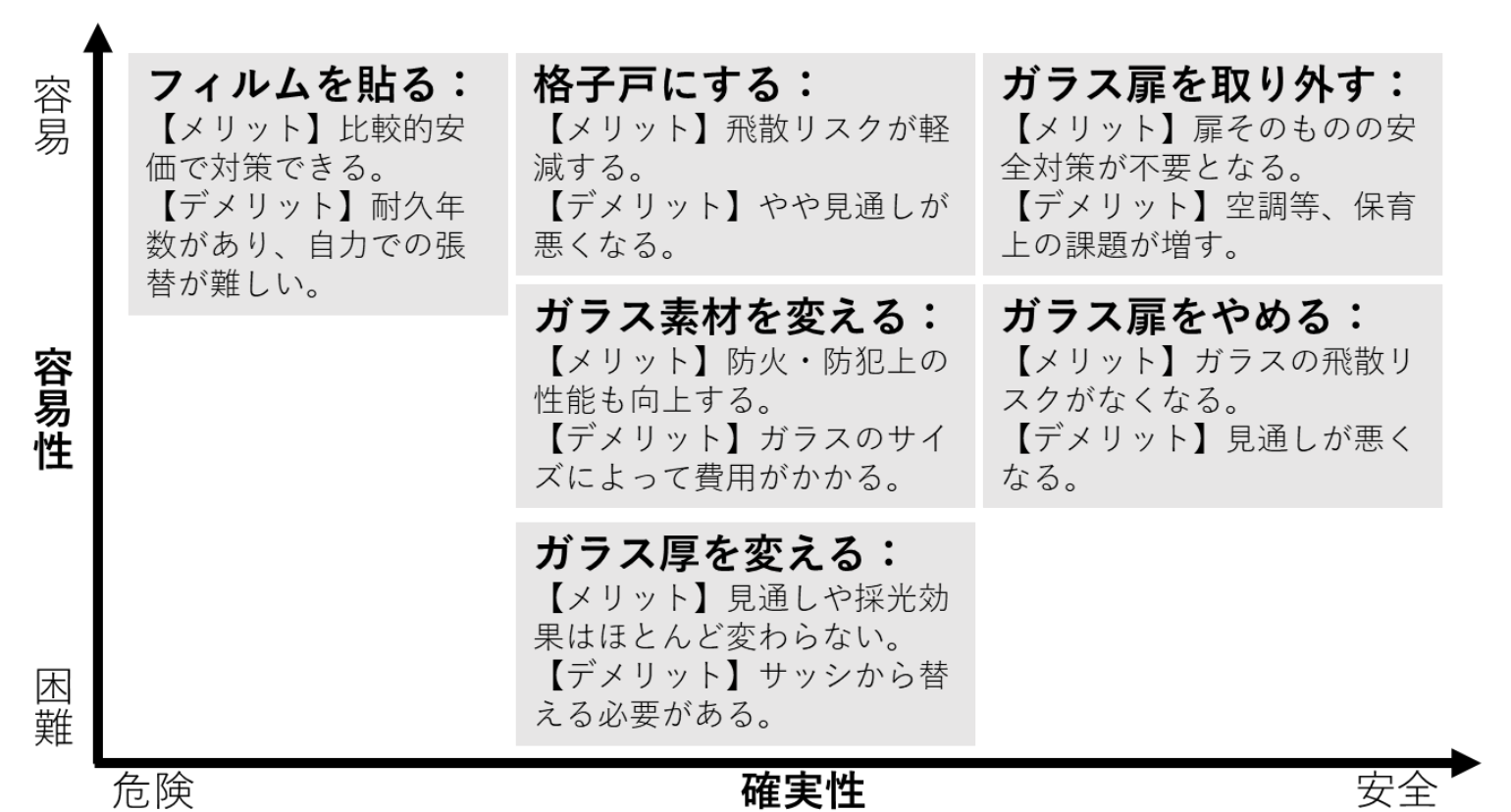


図5 ガラス飛散対策の容易性と確実性

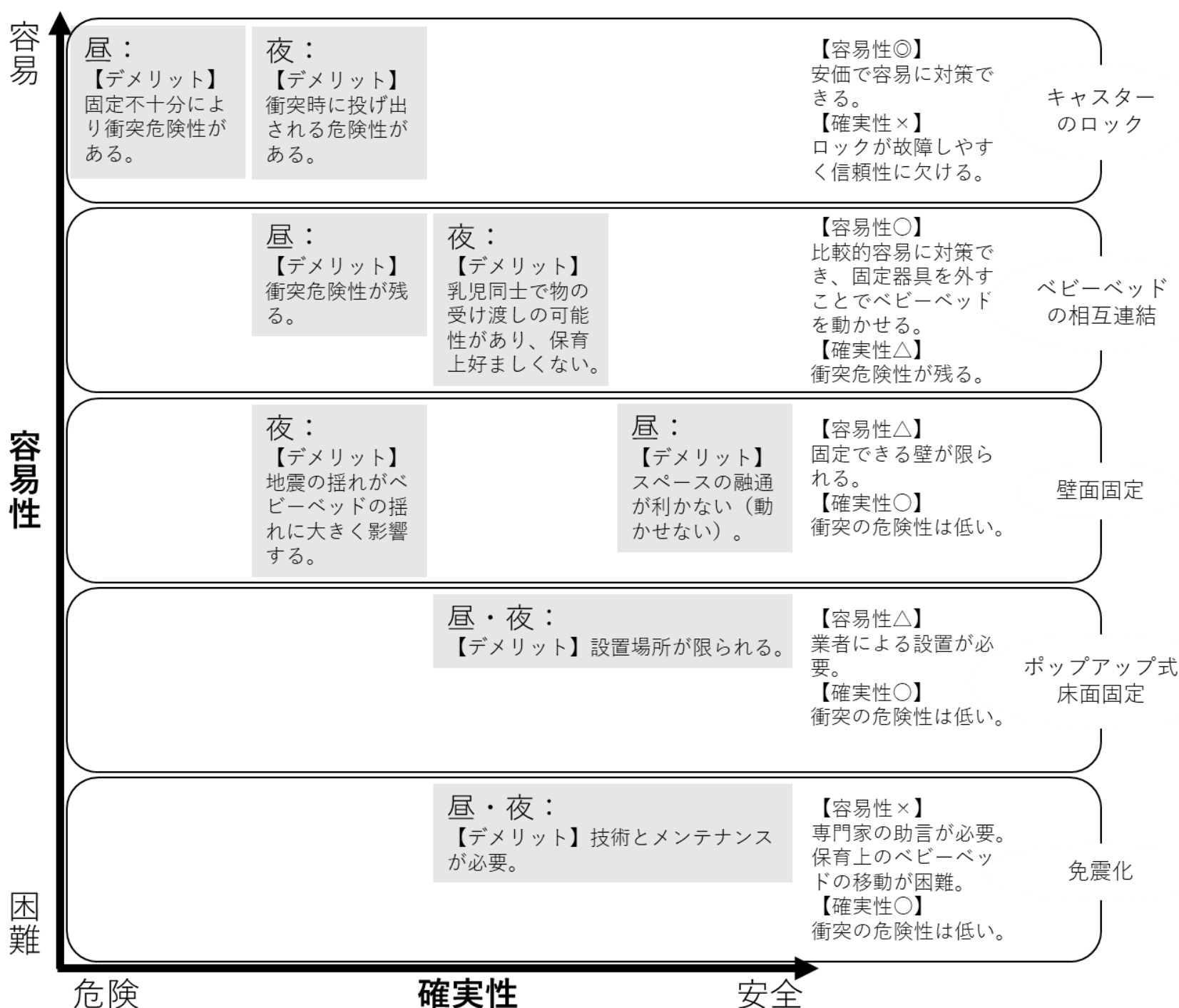


図6 ベビーベッド固定の容易性と確実性

■参考資料

- 1) 全国乳児福祉協議会ウェブサイト：乳児院とは（<https://nyujiin.gr.jp/about/>（2019年7月30日閲覧））
- 2) 全国乳児福祉協議会ウェブサイト：乳児院リスト※2019年1月現在（<https://nyujiin.gr.jp/about/list/>（2019年7月30日閲覧））